



ВрИО начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы

Муравьев Михаил Вячеславович

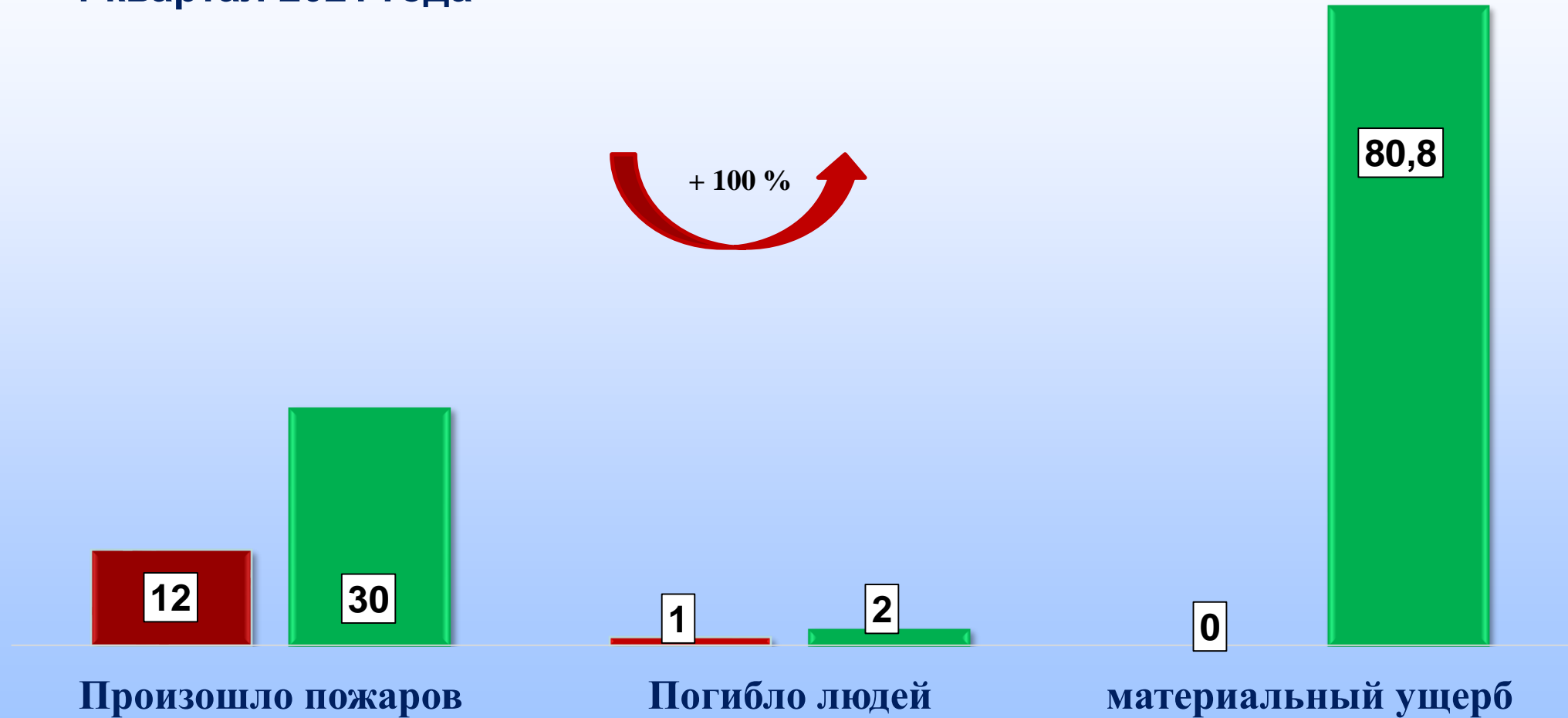
«Актуальные вопросы осуществления контрольно-надзорной деятельности органами государственного пожарного надзора»



ОБСТАНОВКА С ПОЖАРАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯМИ ОТ НИХ

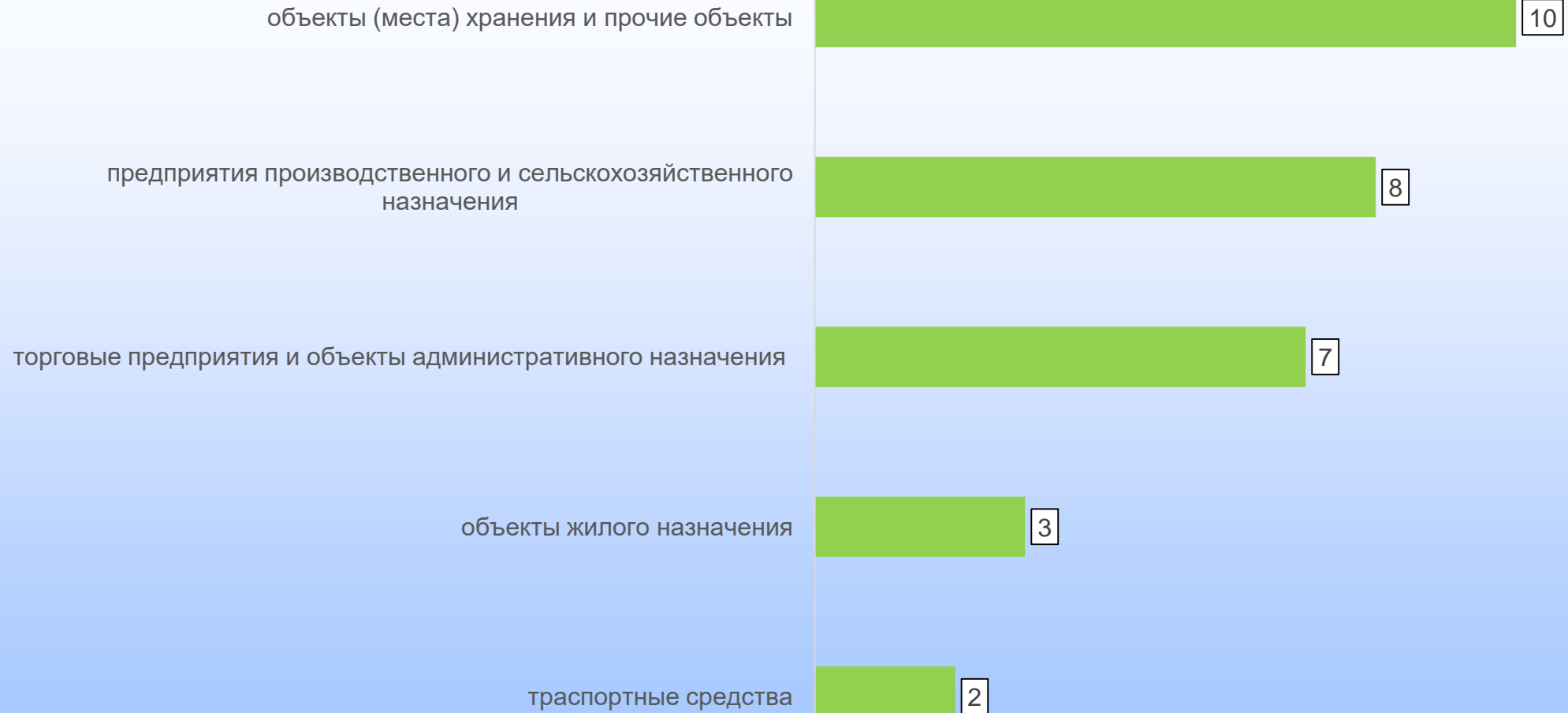
■ 1 квартал 2020 года

■ 1 квартал 2021 года



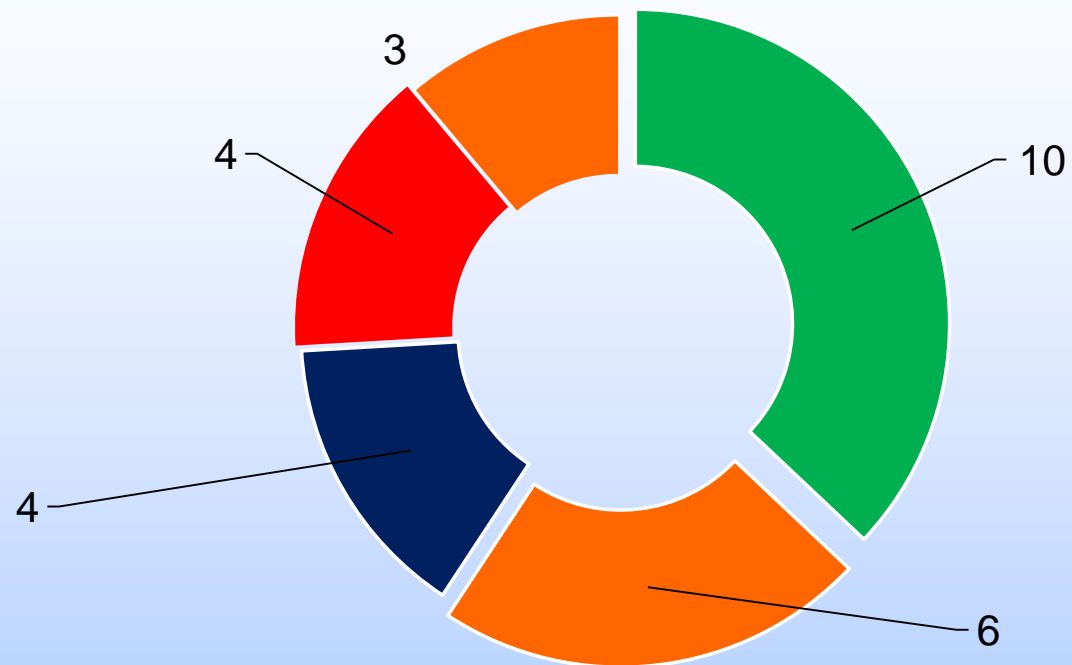


ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ ПОЖАРОВ





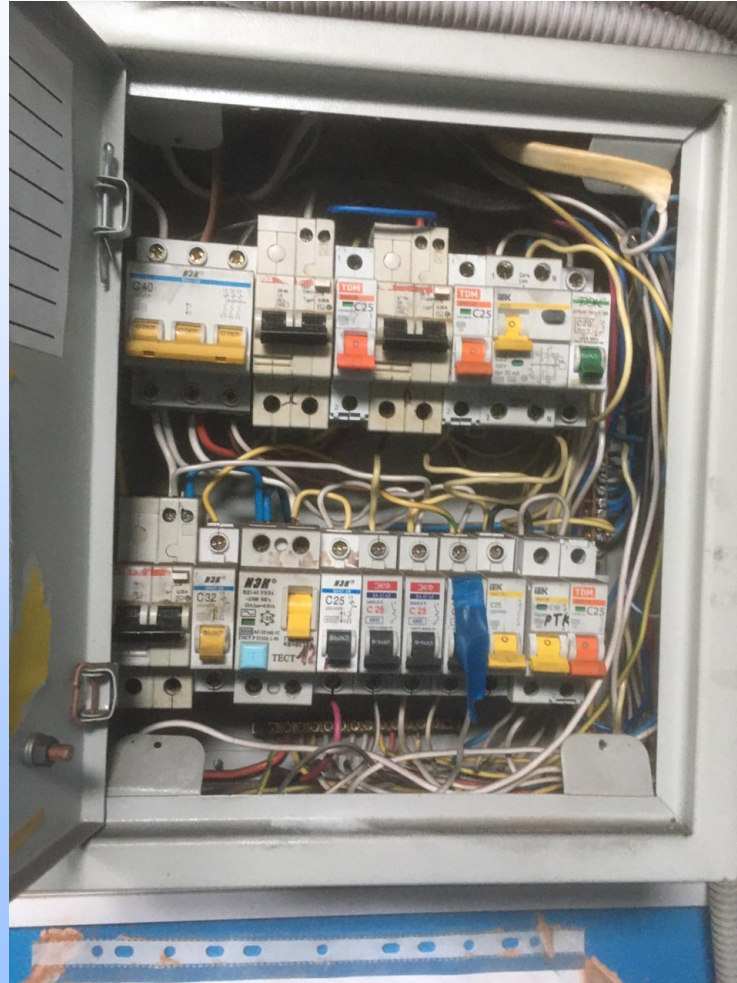
ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ПОЖАРОВ



- недостаток конструкции и изготовления электрооборудования
- неправильное устройство (неисправность) отопительных печей
- неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении
- нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ, неосторожность при сжигании мусора

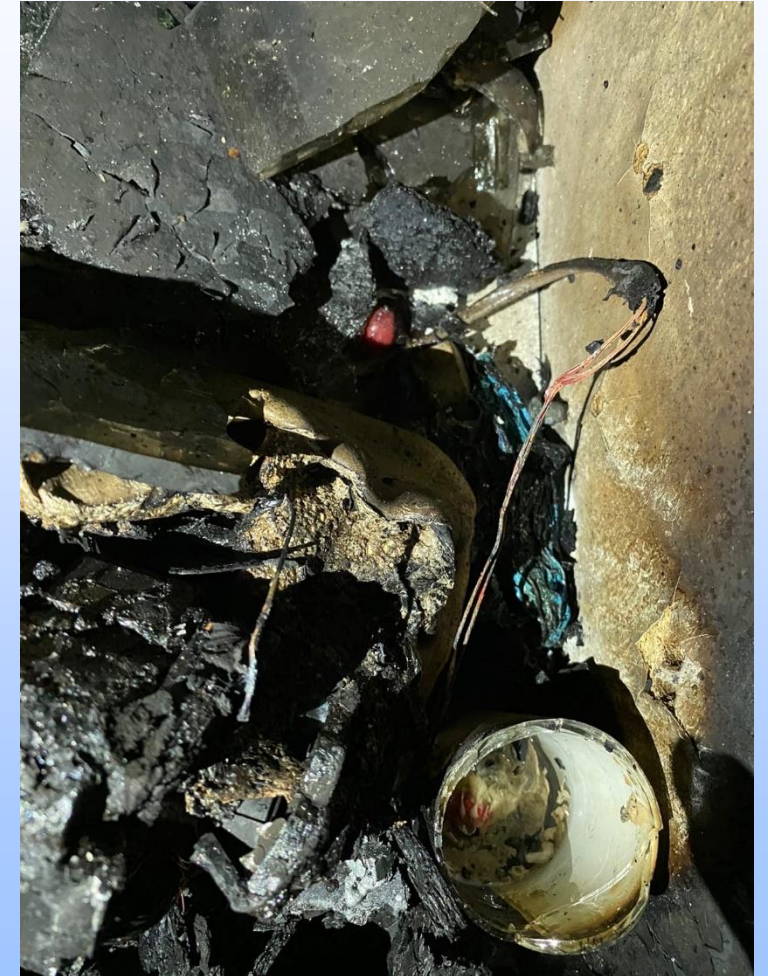


ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЮ ПОЖАРОВ





ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЮ ПОЖАРОВ





Планирование проверки

ЮЛ и ИП, не отнесенные к субъектам малого и среднего предпринимательства

некоммерческие организации, среднесписочная численность работников которых за 2009 год превышает 200 чел

физические лица-правообладатели

деятельность ОМСУ и ОГВ Республики Коми

Объекты защиты (объекты надзора), отнесенные к категории чрезвычайно высокого и высокого риска



Внеплановые проверки

причинение вреда жизни и здоровью

угроза причинения вреда жизни и здоровью

возникновение ЧС

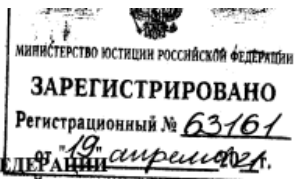
предписания с нарушениями, влекущих угрозу жизни и здоровью

поручение Президента РФ и Правительства РФ

требование прокуратуры

Проведение проверки согласовывается с органом прокуратуры

проверка проводится в отношении конкретного ЮЛ и ИП



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

П Р И К А З

17.02.2021

Москва

№ 88

Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности

В соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹, пунктом 30 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»², а также Общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177³, п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемую форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемую в рамках федерального государственного пожарного надзора для объектов защиты всех классов функциональной пожарной опасности, при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности, в соответствии с приложением № 1.

2. Утвердить прилагаемую форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемую в рамках федерального государственного пожарного надзора для объектов защиты, поселений и населенных пунктов, при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на территории, в соответствии с приложением № 2.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2018, № 32, ст. 5109.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 17, ст. 1964; 2017, № 28, ст. 4149.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1359.

147808

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ

5

28. Утвердить прилагаемую форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемую в рамках федерального государственного пожарного надзора для объектов защиты, при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах, при осуществлении на них применения и реализации пиротехнических изделий бытового назначения, в соответствии с приложением № 28.

29. Утвердить прилагаемую форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемую в рамках федерального государственного пожарного надзора для объектов защиты, при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах, при осуществлении на них применения специальных сценических эффектов, пиротехнических изделий и огневых эффектов при проведении концертных и спортивных мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях и сооружениях, в соответствии с приложением № 29.

30. Департаменту информационной политики обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

31. Приказ МЧС России от 28.06.2018 № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 01.11.2018, регистрационный № 52600) признать утратившим силу.

Министр

Е.Н. Зиничев



КонсультантПлюс

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 10.02.2021

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ
"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Фед..."

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 10.02.2021

31 июля 2020 года

N 248-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
22 июля 2020 года

Одобен
Советом Федерации
24 июля 2020 года

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации

1. Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

3. Для целей настоящего Федерального закона к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся:

- 1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;
- 2) оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- 4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;
- 5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
- 6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

www.consultant.ru

Страница 1 из 73

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ
"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Фед..."

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 10.02.2021

(надзорный) орган в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения.

10. До 31 декабря 2023 года положением о виде муниципального контроля могут предусматриваться подготовка органами муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального контроля действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе.

11. Государственные органы, реализующие полномочия по организации и осуществлению видов государственного контроля (надзора), указанных в части 5 статьи 2 настоящего Федерального закона, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, доклады о видах контроля в соответствии с положениями части 10 статьи 30 настоящего Федерального закона.

12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, включает обобщенную информацию на основании докладов о виде контроля, указанных в части 11 настоящей статьи, в сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, подготовка которого предусмотрена частью 9 статьи 30 настоящего Федерального закона.

13. Правительство Российской Федерации определяет виды контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль

31 июля 2020 года

N 248-ФЗ

КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

www.consultant.ru

Страница 73 из 73

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»

Статья 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (регулирование вида контроля устанавливается Положением о виде Федерального государственного контроля (надзора))

Проект приказа МЧС России «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и порядка их выявления»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1662 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре»
Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре»

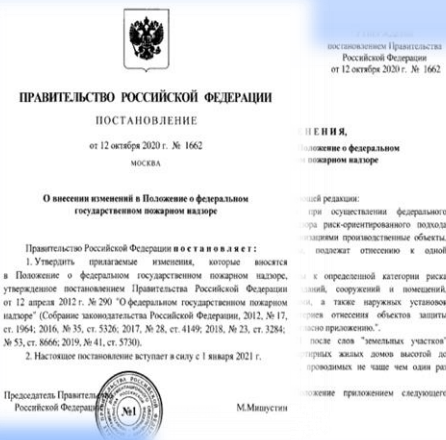
Приведение Положения о федеральном государственном пожарном надзоре в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Проект приказа МЧС России «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644»

Индикаторы риска нарушения обязательных требований разработаны в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного пожарного надзора

Согласование соответствующих проектов нормативных правовых актов с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти

Стадия общественного обсуждения на Федеральном портале НПА (regulation.gov.ru)



ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ

ПЛАНОВЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ (взаимодействие с контролируемым лицом)

категория чрезвычайно высокого риска
категория высокого риска
категория значительного риска

категория среднего риска
категория умеренного риска

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА
(10 рабочих дней)

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ
(1 рабочий день, в отношении 1 объекта контроля)

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР
(1 рабочий день, неограниченный круг лиц либо действия на определенной территории)

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА
(10 рабочих дней)

осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);
опрос;
получение письменных объяснений;
истребование документов;
отбор проб (образцов);
инструментальное обследование;
экспертиза.

осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);
опрос;
получение письменных объяснений;
инструментальное обследование;
истребование документов.

осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);
опрос;
получение письменных объяснений;
истребование документов;
отбор проб (образцов);
инструментальное обследование;
экспертиза.

Выбор вида планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объектов защиты, отнесённых к средней и умеренной категории риска, осуществляется с учетом принципа оптимального использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа государственного пожарного надзора, необходимых для оценки противопожарного состояния конкретного объекта защиты в рамках имеющихся сведений о лицах, осуществляющих владение, пользование и управление объектом защиты.

Индикатором выбора инспекционного визита либо рейдового осмотра в качестве вида контрольного (надзорного) мероприятия является отсутствие при последнем выездном контрольном (надзорном) мероприятии нарушений требований пожарной безопасности

ВНЕПЛАНОВЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ
(1 рабочий день, в отношении 1 объекта контроля)

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР
(1 рабочий день, Неограниченный круг лиц либо действия на определенной территории)

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА
(10 рабочих дней)

перечень совершаемых контрольных (надзорных) действий аналогичен перечню совершаемому при проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА
(10 рабочих дней)

Предметом внеплановой Документарной проверки являются **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими требований пожарной безопасности, полномочий в области пожарной безопасности, а также решений органа государственного пожарного надзора

получение письменных объяснений
истребование документов;
экспертиза.

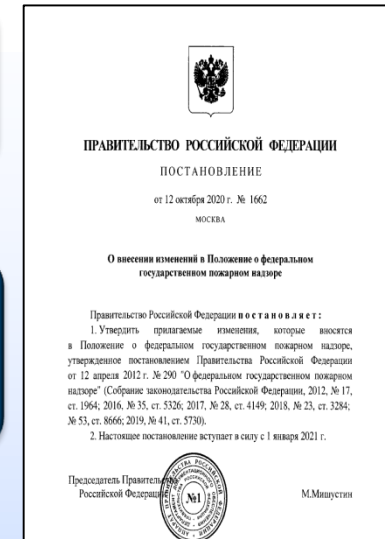
Федеральный государственный пожарный надзор в отношении линейных объектов, территорий и земельных участков, не являющихся соответствующими земельными участками объектов защиты, многоквартирных жилых домов высотой до 28 метров осуществляется в форме плановых рейдовых осмотров, проводимых не чаще чем один раз в 5 лет.

ПОРЯДОК И КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ КАТЕГОРИИ РИСКА



Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248
«О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации»
(глава 5 статьи 22 – 25)

Порядок и критерии отнесения объектов защиты
к определенной категории риска
(постановление Правительства Российской Федерации
от 12 октября 2020 г. № 1662 «О внесении изменений в Положение
о федеральном государственном пожарном надзоре»)



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 12 октября 2020 г. № 1662

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносящиеся в Положение о федеральном
государственном пожарном надзоре

состоят в следующей редакции:
применения при осуществлении федерального
пожарного надзора риск-ориентированного подхода
данным и организациям производственные объекты,
этими защита, подлежит отнесению к одной
категории защиты к определенной категории риска
отношения зданий, сооружений и помещений,
жилая отески, а также наружные установе
ряда и критерия отнесения объектов защиты
горни риска согласно приложению".
мой пункта 21 после слов "земельных участков"
", многоквартирных жилых домов высотой до
ить словами ", проводимых не чаще чем один раз
указанное Положение приложением следующего

Статическая модель

Динамическая модель

ФГБУ ВНИИПО МЧС России
ДНПР МЧС России

Органы ГПН
пункты 13 и 16 ПП РФ № 1662

Главная / Деятельность / Профилактическая работа и
надзорная деятельность
/ 14. Перечни объектов защиты, которым присвоены категории рисков /
Калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска
при осуществлении федерального государственного пожарного надзора

Подконтрольные лица

Органы ГПН

Присвоение категории риска:

$$U_{инд} = \sum_j^M I_{рив} + \sum_i^N I_{крд}$$

$$K_{Г.Т.инд} = K_{Г.Т} + U_{инд}$$

Организационный приказ МЧС России
от 14.12.2020 № 947:

Допустимый риск причинения вреда
жизни или здоровью граждан (Q_{сдоп})

Ожидаемый риск причинения вреда
жизни или здоровью граждан (Q_с)

Показатель тяжести потенциальных
негативных последствий пожаров (Кг.т.)

ПОРЯДОК И КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ КАТЕГОРИИ РИСКА

ГРУППЫ ОБЪЕКТОВ

Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей

Объекты здравоохранения

Объекты социальной защиты

Объекты религиозного назначения

Объекты культурно-досугового назначения

Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха

Объекты торговли

Объекты общественного питания

Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению

Объекты транспортной инфраструктуры

Объекты административного назначения

Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)

Объекты производственного назначения

Объекты складского назначения

Объекты сельскохозяйственного назначения

Наружные установки

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара принимается за соответствующую категорию риска для группы объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности без учета индивидуальных социально-экономических особенностей и характеристик объекта защиты

УРОВНИ ТЯЖЕСТИ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПОЖАРА

Чрезвычайно высокий риск

$$K_{г.т.} \geq 100$$

Высокий риск

$$45 \leq K_{г.т.} < 100$$

Значительный риск

$$20 \leq K_{г.т.} < 45$$

Средний риск

$$9 \leq K_{г.т.} < 20$$

Умеренный риск

$$4 \leq K_{г.т.} < 9$$

Низкий риск

$$0 \leq K_{г.т.} < 4$$

Данный показатель является базовым для определения категории риска для каждого объекта защиты из соответствующей им группы



ВрИО начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы

Муравьев Михаил Вячеславович

«Актуальные вопросы осуществления контрольно-надзорной деятельности органами государственного пожарного надзора»